



**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
третьего созыва**

РЕШЕНИЕ

от 28 ноября 2019 года

№ 531

**Об отчете Контрольно-счетной палаты
Рыбинского муниципального района
по акту проверки эффективного и целевого
расходования средств бюджета, направленных
на реализацию мероприятий в рамках
губернаторского проекта "Решаем вместе!"**

В соответствии со ст. 265 Бюджетного кодекса РФ, Положением о Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района, утвержденного решением МС РМР от 24.11.2011 № 224, пункта 11 Плана контрольной работы Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 28.12.2018 № 01 -01 / 16, ст. 22 Устава Рыбинского муниципального района

Муниципальный Совет Рыбинского муниципального района

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты по акту проверки эффективного и целевого расходования средств бюджета, направленных на реализацию мероприятия в рамках губернаторского проекта "Решаем вместе!" (приложение 1, 2).
2. Рекомендовать администрации Судоверфского сельского поселения принять необходимые меры к устранению нарушений, выявленных в ходе проверки.
3. Рекомендовать администрации Рыбинского муниципального района усилить контроль за деятельностью подведомственных учреждений и принять необходимые меры к устранению нарушений, выявленных в ходе проверки.
4. Опубликовать настоящее решение в газете "Новая жизнь".
5. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания.
6. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию по бюджету, налогам и финансам (председатель - Дьяков В.Ф.).

**Председатель Муниципального Совета
Рыбинского муниципального района**

А.В. Малышев

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

О Т Ч Ё Т

**по акту проверки эффективного и целевого расходования средств бюджета,
направленных на реализацию мероприятий в рамках губернаторского проекта
"Решаем вместе!"**

г. Рыбинск

13 ноября 2019 года

Проверка проводилась на основании статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района», утвержденного решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 24 ноября 2011 года № 224, пункта 11 Плана контрольной работы Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района на 2019 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 28.12. 2018 № 01-01/16).

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при использовании средств бюджета в рамках реализации мероприятий губернаторского проекта "Решаем вместе!" (далее по тексту - Проект) в части работ по благоустройству центральной площади в п. Судоверфь ул. Водников д.9 (в районе Судоверфского КДК) Судоверфского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области.

Метод и способ проведения проверки: по вопросам программы проверки выборочным способом.

Проверке подлежат финансовые, бухгалтерские, отчетные и иные документы, относящиеся к финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля, по расходованию средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий Проекта.

Вводная часть.

Проверка определения правомерности, целевого характера и эффективного расходования средств бюджета в рамках реализации мероприятий, реализуемых в Рыбинском муниципальном районе в рамках губернаторского проекта "Решаем вместе!" проводилась в администрации Судоверфского сельского поселения Рыбинского муниципального района на основании уведомления о проведении проверки от 13.09.2019 № 01-15/34.

Администрация Судоверфского сельского поселения Рыбинского муниципального района является юридическим лицом. Юридический адрес и фактическое местонахождение организации: 152978, Ярославская область, Рыбинский район, п. Судоверфь, ул. Судостроительная, д. 24.

Должностными лицами администрации Судоверфского сельского поселения в проверяемом периоде являлись:

- глава Судоверфского сельского поселения Смирнова Н.К.,
- главный бухгалтер администрации Судоверфского сельского поселения Долженкова Л.Н.

Администрация Судоверфского сельского поселения зарегистрирована в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 3 по Ярославской области 03.07.2006 с присвоением ИНН 7610070330 и внесена в Единый государственный реестр юридических лиц, ОГРН 1067610046635. Основным видом деятельности, согласно регистрационным документам является деятельность органов местного самоуправления сельских поселений, код ОКВЭД 84.11.35.

Ранее проверок целевого и эффективного использования средств бюджета, направленных на реализацию губернаторского проекта "Решаем вместе!" не проводилось.

Проверяемый период: с 1 января 2018 года по 31 августа 2019 года. Проверка проводилась с 1 октября 2019 года по 20 октября 2019 года, состав рабочей группы: председатель КСП РМР Рыбаков А.В., консультант КСП РМР Соколова Т.К.

Настоящей проверкой установлено:

1. В рамках реализации мероприятий губернаторского проекта «Решаем вместе!» администрацией Судоверфского сельского поселения выполнены работы по благоустройству центральной площади в п. Судоверфь ул. Водников, д.9 (в районе Судоверфского сельского поселения Рыбинского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области на сумму 7660,3 тыс. рублей, в том числе на сумму 7277,3 тыс. рублей за счет субсидии, на сумму 383,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

Выполнение работ подтверждено актами выполненных работ, справками о стоимости выполненных работ и затрат, отчетом проектной организации по строительному контролю.

Реализация мероприятий проекта осуществлялась на основании заключенного муниципального контракта в рамках муниципальной программы.

В 2018 году администрацией Судоверфского сельского поселения на реализацию мероприятия по благоустройству центральной площади в п. Судоверфь получена субсидия в размере 7277,3 тыс. рублей или 95 процентов от общей суммы выполненных работ по муниципальному контракту. Субсидия получена на основании заключенного соглашения с департаментом жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области.

С учетом Дополнительного соглашения от 06.12.2018 № 78640452-1-2018-001/1 объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий проекта по благоустройству, предусмотренный в местном бюджете, составляет 8284,6 тыс. рублей, в том числе 7870,3 тыс. рублей (95%) сумма субсидии за счет областного бюджета, при этом сумма субсидии на благоустройство центральной площади п. Судоверфь отдельно не указана.

Фактически работы по муниципальному контракту выполнены на сумму 7660,3 тыс. рублей. Не выполнены работы на сумму 266,3 тыс. рублей по причине скрытых дефектов, обнаруженных в ходе выполнения работ.

Полученная субсидия в сумме 7277,3 тыс. рублей в полном размере перечислена за выполненные в 2018 году работы по реализации мероприятий проекта.

Размер софинансирования на реализацию мероприятия по благоустройству центральной площади в п. Судоверфь из местного бюджета соответствует условиям заключенных соглашений о предоставлении субсидии.

В бухгалтерском учете приходные и расходные операции по учету бюджетных средств отражены своевременно в полном объеме с соблюдением порядка ведения бухгалтерского учета, установленного требованиями Федерального закона от 06.12.2011 "О бухгалтерском учете".

Наличия дебиторской и кредиторской задолженности по итогам реализации мероприятия проекта в 2018 году по благоустройству центральной площади в п. Судоверфь на 01.01.2019 при проверке не установлено.

Реализация мероприятий проекта в части выполнение работ по благоустройству центральной площади в п. Судовойфь осуществлялась с учетом соблюдения требований Закона № 44-ФЗ.

Строительный контроль осуществлялся ООО Проектно-строительная компания "Эталон", согласно заключению по осуществлению строительного контроля – обязательства подрядной организацией по муниципальному контракту исполнены надлежащим образом.

2. В ходе проверки представленных документов выявлены нарушения:

2.1. В нарушение пункта 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и пункта 4.3 муниципального контракта оплата за выполненные работы в сумме 7660,3 тыс. рублей произведена 12.12.2018 с нарушением срока оплаты на 2 дня.

Нарушение сроков оплаты влечет за собой неэффективное расходование бюджетных средств – уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Нарушение должностным лицом заказчика сроков и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (п. 1 ст.7.32.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

2.2. В нарушение пункта 8.1 муниципального контракта и постановления Госкомстата РФ от 30.10.1997 № 71а к проверке представлен "Общий журнал учета работ", не соответствующий унифицированной форме КС-6, в котором наименование и содержание разделов в части строительного контроля не соответствует наименованию и содержанию, установленному в унифицированной форме, кроме того в разделе 1 "Список инженерно-технического персонала" отсутствует графа "Отметка о получении разрешения на право производства работ или о прохождении аттестации".

3. При выездной проверке визуальным осмотром установлено:

Объем выполненных работ соответствует актам выполненных работ.

При этом асфальтовое покрытие центральной площади имеет неровности, что привело к образованию луж глубиной до 1,0-1,5 см и площадью до 4,0 кв. м. Кроме того, асфальтовое покрытие имеет неровности в месте стыков полос асфальта с перепадами по высоте стыков, имеются участки не утрамбованной крупнозернистой асфальтобетонной смеси.

**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

О Т Ч Ё Т

**по акту проверки эффективного и целевого расходования средств бюджета,
направленных на реализацию мероприятий в рамках губернаторского проекта
«Решаем вместе!»**

г. Рыбинск

12 ноября 2019 года

Проверка проводилась на основании статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района», утвержденного решением Муниципального Совета Рыбинского Муниципального района от 24 ноября 2011 года № 224, пункта 11 Плана контрольной работы Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского Муниципального района от 28.12.2018 № 01-01/16.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при использовании средств бюджета в рамках реализации мероприятий губернаторского проекта "Решаем вместе!" (далее по тексту - проект).

Метод и способ проведения проверки: по вопросам программы проверки выборочным способом.

Проверке подлежат финансовые, бухгалтерские, отчетные и иные документы, относящиеся к финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля, по расходованию средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий проекта.

Вводная часть.

Проверка определения правомерности, целевого характера и эффективного расходования средств бюджета в рамках реализации мероприятий, реализуемых в Рыбинском муниципальном районе в рамках губернаторского проекта "Решаем вместе!" проводилась в муниципальном образовательном учреждении Песоченская средняя общеобразовательная школа (МОУ Песоченская СОШ) на основании распоряжения председателя КСП РМР от 17.09.2019 № 01-06/11, уведомления о проведении проверки от 17.09.2019 № 01-15/35.

МОУ Песоченская СОШ является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в финансовом органе Рыбинского муниципального района, печать с полным наименованием Учреждения на русском языке, штампы, вывеску и бланки со своим наименованием на русском языке, официальный сайт Учреждения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и другие реквизиты.

Юридический адрес и фактическое местонахождение учреждения: 152963, Российская Федерация, Ярославская область, Рыбинский район, п. Песочное, ул. Первомайская, д. 1а.

Организационно-правовая форма МОУ Песоченская СОШ – учреждение, по типу является бюджетным.

Форма собственности – муниципальная собственность. Учредителем и собственником имущества МОУ Песоченская СОШ является Рыбинский муниципальный район Ярославской области (далее Рыбинский муниципальный район). Функции и полномочия учредителя от имени Рыбинского муниципального района осуществляет администрация Рыбинского муниципального района в лице Управления образования администрации Рыбинского муниципального района (далее – Учредитель). Функции и полномочия собственника имущества, находящегося в оперативном управлении МОУ Песоченская СОШ, от имени Рыбинского муниципального района в установленном порядке осуществляет администрация Рыбинского муниципального района в лице Управления недвижимости, строительства и инвестиций администрации Рыбинского муниципального района (далее – Управление недвижимости) и Управление экономики и финансов администрации Рыбинского муниципального района (далее – Управление экономики и финансов).

МОУ Песоченская СОШ является некоммерческой организацией, осуществляющей на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана и не ставит извлечение прибыли основной целью своей деятельности.

МОУ Песоченская СОШ зарегистрировано в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 7 по Ярославской области с присвоением ИНН 7610023650 и внесено в Единый государственный реестр юридических лиц, ОГРН 1027601115156.

Основной целью деятельности МОУ Песоченская СОШ является осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, присмотр и уход за детьми.

МОУ Песоченская СОШ имеет лицензию от 04.05.2017 № 38/17 на право оказывать образовательные услуги, выданную департаментом образования Ярославской области, лицензия выдана бессрочно.

Должностными лицами МОУ Песоченская СОШ в проверяемом периоде являлись:

- директор Сенченко С.А.,
- главный бухгалтер Метальникова И.Ю.

Ранее проверок целевого и эффективного использования средств бюджета, направленных на реализацию губернаторского проекта "Решаем вместе!", не проводилось.

Проверяемый период: с 1 января 2018 года по 31 августа 2019 года. Проверка проводилась с 23 сентября 2019 года по 1 октября 2019 года, состав рабочей группы: председатель КСП РМР Рыбаков А.В., консультант КСП РМР Соколова Т.К.

Настоящей проверкой установлено:

1. В рамках реализации мероприятия губернаторского проекта "Решаем вместе!" – на приобретение оборудования для кабинета технологии МОУ "Песоченская СОШ" (швейного, кухонного, мультимедийного и компьютерного оборудования) в 2019 году выполнены работы на сумму 356,7 тыс. рублей, в том числе 300,0 тыс. рублей финансирование за счет средств областного бюджета, 56,7 тыс. рублей – за счет средств местного бюджета.

Выполнение работ подтверждено Актом приемки проекта инициативного бюджетирования, товарной накладной, фотографиями объектов в формате "после", демонстрирующие характер произведенных работ.

Реализация мероприятий проекта осуществлялась на основании договора с поставщиком.

Реализация мероприятий проекта осуществлялась в рамках муниципальной программы «Развитие образования в Рыбинском муниципальном районе» на 2014-2021 годы, утверждённой постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 03.07.2014 № 1162. Наименование реализованных мероприятий проекта в муниципальной программе соответствует мероприятиям, указанным в соглашении о предоставлении субсидии, заключенного с уполномоченным Департаментами Ярославской области.

В проверяемом периоде МОУ Песоченская СОШ на реализацию мероприятий проекта в 2019 году получена субсидия в размере 300,0 тыс. рублей или 84,1 процента от суммы поставленного оборудования. Субсидия получена на основании заключенного соглашения.

Размер софинансирования из местного бюджета в сумме 56,7 тыс. рублей (15,9 %) соответствует условиям заключенных соглашений о предоставлении субсидии.

Полученная субсидия в полном размере перечислена за выполнение мероприятий проекта в 2019 году.

Размер, сумма и наименование мероприятия, реализованного в рамках проекта, соответствует условиям заключенных соглашений о предоставлении субсидии.

В бухгалтерском учете приходные и расходные операции по учету бюджетных средств отражены своевременно в полном объеме с соблюдением порядка ведения бухгалтерского учета, установленного требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402 ФЗ "О бухгалтерском учете".

Наличия дебиторской и кредиторской задолженности на момент окончания проверки не установлено.

На момент окончания проверки срок представления отчета 25.12.2019 в Департамент не наступил.

Закупка товаров в целях реализации мероприятий губернаторской программы "Решаем вместе!" производилась у единственного поставщика на основании части 5 пункта 1 Закона 44-ФЗ.

Поставщиком условия договора поставки по срокам, количеству и наименованию товара исполнены.

Заказчиком оплата поставленного товара в сумме 56,7 тыс. рублей за счет средств местного бюджета произведена своевременно.

В нарушение пункта 8 статьи 30 Закона № 44-ФЗ при закупке товара у субъекта малого предпринимательства нарушен срок оплаты товара заказчиком МОУ Песоченская СОШ в сумме 300,0 тыс. рублей в части оплаты за счет средств субсидии на 26 рабочих дней: следовало оплатить не позднее 19.08.2019, фактически оплачено 17.09.2019.

Нарушение сроков оплаты связано с несвоевременным получением субсидии: субсидия заказчиком МОУ Песоченская СОШ получена от администрации Рыбинского муниципального района 16.09.2019.

В администрацию Рыбинского муниципального района субсидия в полном размере в сумме 300,0 тыс. рублей перечислена из областного бюджета 12.09.2019 (п/п от 11.09.2019 № 374).

Следует отметить значительный период – 15 рабочих дней с даты поставки товаров 29.07.2019 до даты подачи заявки администрацией Рыбинского муниципального района (исполнитель директор МОУ Песоченская СОШ) на получение субсидии из областного бюджета - 19.08.2019.

Нарушение сроков оплаты может повлечь неэффективное расходование бюджетных средств – уплаты неустоек (штрафов, пеней).

Нарушение должностным лицом заказчика сроков и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей (ст.7.32.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях).

В условиях Соглашения от 02.04.2019 № 23 с департаментом региональной политики и взаимодействия с органами местного самоуправления Ярославской области о предоставлении субсидии не указаны сроки предоставления субсидии, указан срок действия соглашения – до 31.12.2017, а в части невыполненных обязательств до их полного исполнения сторонами. По условиям пункта 3.3 "Правил предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам Ярославской области", утвержденным постановлением Правительства Ярославской области от 04.02.2015 № 93-п, в форму соглашения включаются сроки перечисления средств.